ЗЛАТОГРАД

ОБЩИНСКА АДМИНИСТРАЦИЯ–ЗЛАТОГРАД

гр. Златоград 4980, ул. „Стефан Стамболов" № 1, тел: 03071 / 25 51, 25 53, факс: 03071 / 4023
www.zlatograd.bg; e-mail: ObA-zlatograd@zlatograd.bg

РЕШЕНИЕ

№.309./.18.:.10.....2017г.

Във връзка с Протокол – I част от 11.08.2017 г., Протокол - II част от 08.09.2017 г., Протокол – III част от 10.10.2017г. и Протокол – IV част от 13.10.2017г., ведно с приложенията към тях, от работата на комисията, назначена с моя Заповед №225 от 11.08.2017г. и моя Заповед №241/23.08.2017г., и на основание чл. 181, ал. 6 от Закона за обществените поръчки,

РЕШИХ:

1. Обявявам класирането на участниците в процедура за възлагане на обществена поръчка чрез публично състезание по смисъла на чл. 18, ал. 1, т. 12 и ал. 2 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) с предмет «Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна и канализационна мрежа на град Златоград» - Подобект 2 «Главен колектор I-А», община Златоград», открита с мое Решение №194/13.07.2017г., както следва:

На 1-во място - „ПИ ЕС ПИ" ЕООД;
На 2-ро място - „МИНСТРОЙ ХОЛДИНГ" АД;
На 3-то място - ДЗЗД „ЕН ТИ ЕН ИНЖЕНЕРИНГ".

2. Определям за изпълнител на обществената поръчка, участника, класиран на първо място - „ПИ ЕС ПИ" ЕООД.

3. Отстранени от участие в обществената поръчка, участници и оферти:

- Участник „НАР" ООД - на основание чл. 107, т. 2, б. «а» от ЗОП и с оглед фактическите констатации, описани в Протокол – III част от 10.10.2017 г., поради това, че техническото предложение на участника, не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Мотиви: Техническото предложение за изпълнение на поръчката, представено от „НАР" ООД не съответства на предварително обявените условия, разписани в Раздел VII Критерий за възлагане на поръчката и в т. 6 от Раздел X Съдържание на офертата и са налице условия водещи до отстраняване на участника.

Съгласно одобрената методика за комплексната оценка на офертите, част от документацията за възлагане на обществената поръчка:

« ……

ОЦЕНКА ПО ПОКАЗАТЕЛЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НА РЪКОВОДСТВОТО НА ОБЕКТА (ОР)

Участникът трябва да представи ясна организационна схема на персонала, на който е възложено строителството, да конкретизира отговорностите и пълномощията на ключовия персонал, както и да посочи професионалната му квалификация, който в минимум състав, следва да включва:

- *Ръководител на екипа – лице с квалификация „строителен инженер", специалност ВиК или ХТС или ХМС или ПГС/ССС или еквивалент;*
- *Технически ръководител – лице с квалификация „строителен инженер" или „строителен техник", отговарящо на изискванията за образователен ценз, съгласно чл. 163а, ал. 2 от ЗУТ или еквивалент;*
- *Инженер Геодезист - лице с висше образование в областта на геодезията, картографията и фотограметрията или еквивалент;*

– *Експерт Контрол по качеството, който притежава удостоверение за преминато обучение за контрол върху качеството на изпълнение на строителството, за съответствие на влаганите в строежите строителни продукти със съществените изисквания за безопасност или еквивалент;*

– *Експерт по безопасност и здраве в строителството, който притежава удостоверение за преминато обучение съгласно Наредба №РД-07-2 от 16.12.2009г. за условията и реда за провеждането на периодично обучение и инструктаж на работниците и служителите по правилата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд или еквивалентен документ.*

В случай, че Участник не представи предложение по показател „Организация на ръководството на обекта", както и ако същото не отговаря на минималните изисквания към съдържанието му и/или ако липсва този елемент или една или повече от минимално изискуемите характеристики, същият ще бъде отстранен.»

Съгласно т. 6 от Раздел Х Съдържание на офертата – *„……Ако направеното от участника Предложение за изпълнение на поръчката не съответства на изискванията, поставени в настоящата тръжна документация или не съдържа някои от задължителните части, ще бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата."*

В техническото си предложение участникът е представил организационна схема на персонала, на който е възложено строителството, конкретизирал е отговорностите и пълномощията на ръководител на обекта, технически ръководител, експерт ЗБУТ, отговорник за контрола на качеството и на предложените от него допълнителни експерти, но не е посочил отговорностите и пълномощията на инженер Геодезиста, експерт от ключовия персонал.

- Участник „ПСТ ГРУП" ЕАД - на основание чл. 107, т. 2, б. «а» от ЗОП и с оглед фактическите констатации, описани в Протокол – III част от 10.10.2017 г., поради това, че офертата на участника, не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Мотиви: В техническото предложение (потвърдено и с дадено разяснение) участникът е посочил, че част от дейностите по предмета на обществената поръчка ще бъдат изпълнявани от друго лице, но същевременно не е декларирал, че ще възложи изпълнението на част от дейностите от предмета на поръчката на друго лице, нито е изпълнил другите изисквания на чл. 66, ал. 1 и ал. 2 от ЗОП. Включително и в ЕЕДОП на участника това обстоятелство по никакъв начин не е посочено. Същевременно, участникът не е посочил, че ще ползва и капацитета на трето лице по смисъла на чл. 65 от ЗОП.

Описаното прави офертата неоднозначна и лишава от възможност да бъде извършена проверка относно спазването на изискванията на закона.

В допълнение, следва да се отбележи, че независимо от това дали посочената фирма е трето лице или подизпълнител, участникът е следвало да предостави доказателства за поетите от нея задължения (така чл. 65, ал. 3 и чл. 66, ал. 1 от ЗОП) и че не са налице основания за отстраняването ѝ от процедурата (така чл. 65, ал. 4 и чл. 66, ал. 2 от ЗОП). В настоящия случай такива не са представени.

Участникът като не е посочил обстоятелството, че ще ползва трето лице или подизпълнител при изпълнение на поръчката, не е предоставил изискваща се информация, свързана с удостоверяване липсата на основания за отстраняване или изпълнението на критериите за подбор, е препятствал комисията да прецени дали спрямо това лице липсват основания за отстраняване и/или дали са изпълнени на критериите за подбор (чл. 54, ал.1, т. 5, б. "б" от ЗОП).

- Участник „АГРОМАХ" ЕООД - на основание чл. 107, т. 2, б. «а» от ЗОП и с оглед фактическите констатации, описани в Протокол – III част от 10.10.2017 г., поради това, че техническото предложение на участника, не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Мотиви: Техническото предложение за изпълнение на поръчката, представено от „АГРОМАХ" ЕООД не съответства на предварително обявените условия, разписани в Раздел VII Критерий за възлагане на поръчката и в т. 6 от Раздел Х Съдържание на офертата и са налице условия водещи до отстраняване на участника.

Съгласно одобрената методика за комплексната оценка на офертите, част от документацията за възлагане на обществената поръчка:

« ……

ОЦЕНКА ПО ПОКАЗАТЕЛЯ ТЕХНОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОРЪЧКАТА (ТО)

Участникът трябва да представи предложените от него технологии за изпълнение на поръчката. Да опише последователността на изпълнение на отделните процеси и тяхната взаимообвързаност. От описанието да е видно, че ще бъдат спазени всички изисквания на Възложителя и нормативните актове. Всички работи и дейности да са обезпечени своевременно с човешки ресурс, механизация и доставка на материали.

В случай, че Участник не представи предложения по показател "Технология и организация на изпълнението на поръчката", както и ако същите не съдържат някои от посочените по-горе дейности, както и предложенията, които не отговарят на техническата спецификация, не са съобразени с действащото законодателство, съществуващите технически изисквания и стандарти и/или ако липсва този елемент или една или повече от минимално изискуемите характеристики, същият ще бъде отстранен.».

Съгласно т. 6 от Раздел X Съдържание на офертата – *„…… Ако в представеното от участника Техническо предложение не е попълнен който и да е елемент и/или някоя част не е разработена конкретно за настоящата обществена поръчка, и/или е преповторена общо и бланкетно техническата спецификация, без да е отразена спецификата на предмета на обществената поръчка, и/или в него са посочени различен възложител и/или наименование на друг проект и/или обект участникът ще бъде декласиран и отстранен от по-нататъшно участие в обществената поръчка. Установяването на технологична несъвместимост и/или неправилна последователност на изпълняваните строителни операции е основание за отстраняване участника от процедурата.»*

В техническото си предложение участникът е представил технология на изпълнение на геодезически работи, земни работи, обратен насип, кофражни работи, армировъчни работи, бетонови работи, асфалтови работи, първи битумен разлив за връзка, втори битумен разлив, съоръжения на канализационната мрежа. Участникът е представил и технология на изпълнение на водопроводна мрежа и съоръжения на водопроводната мрежа *(от стр. 56 до стр. 59 от офертата на участника)*, които не са дейности, предмет на настоящата поръчка.

На стр. 68-69, участникът описва организация на изпълнение на дейности, касаещи водопровод – шахта изпразнител, шахта въздушник и т. н., които дейности не са включени в предмета на поръчката. В приложения, към техническото предложение линеен график за изпълнение на обекта, участникът е посочил, че строителните дейности ще започнат с изпълнението на Главен колектор ІА - земни работи, бетонови работи, канализационни работи и след тяхното приключване, ще се пристъпи към изпълнение на дейностите на Подпорната стена. Видно от чертеж: Надлъжен профил на Главен колектор ІА от км 2.905 до км 3.748, детайл Напречен профил от км 2.905 до км 3.404, неразделна част от документацията за възлагане на обществената поръчка, дейностите по изпълнение на подпорната стена следва да изпреварят дейностите по направата на колектора. От така представения линеен график е видно, че участникът не е спазил технологичната последователност за изпълнение на видовете работи и дейности по КС.

- Участник ДЗЗД „ИНТЕГРИРАНИ ЕКОЛОГИЧНИ СИСТЕМИ"- на основание чл. 107, т. 2, б. «а» от ЗОП и с оглед фактическите констатации, описани в Протокол – III част от 10.10.2017 г., поради това, че техническото предложение на участника, не отговаря на предварително обявените условия на поръчката.

Мотиви: Техническото предложение за изпълнение на поръчката, представено от ДЗЗД „ИНТЕГРИРАНИ ЕКОЛОГИЧНИ СИСТЕМИ" не съответства на предварително обявените условия, разписани в Раздел VII Критерий за възлагане на поръчката и в т. 6 от Раздел X Съдържание на офертата и са налице условия водещи до отстраняване на участника.

Съгласно одобрената методика за комплексната оценка на офертите, част от документацията за възлагане на обществената поръчка:

« ……

ОЦЕНКА ПО ПОКАЗАТЕЛЯ ТЕХНОЛОГИЯ И ОРГАНИЗАЦИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕТО НА ПОРЪЧКАТА (ТО)

Участникът трябва да представи предложените от него технологии за изпълнение на поръчката. Да опише последователността на изпълнение на отделните процеси и тяхната взаимообвързаност. От описанието да е видно, че ще бъдат спазени всички изисквания на Възложителя и нормативните актове. Всички работи и дейности да са обезпечени своевременно с човешки ресурс, механизация и доставка на материали.

В случай, че Участник не представи предложения по показател "Технология и организация на изпълнението на поръчката", както и ако същите не съдържат някои от посочените по-горе дейности, както и предложенията, които не отговарят на техническата спецификация, не са съобразени с действащото законодателство, съществуващите технически изисквания и стандарти и/или ако липсва този елемент или една или повече от минимално изискуемите характеристики, същият ще бъде отстранен.

ОЦЕНКА ПО ПОКАЗАТЕЛЯ ОРГАНИЗАЦИЯ НА РЪКОВОДСТВОТО НА ОБЕКТА (ОР)

Участникът трябва да представи ясна организационна схема на персонала, на който е възложено строителството, да конкретизира отговорностите и пълномощията на ключовия персонал, както и да посочи професионалната му квалификация, който в минимум състав, следва да включва: ……

Организационната схема трябва ясно да показва взаимовръзката и допирните точки между:

- *Възложител, Изпълнител и останалите участници в строителния процес;*
- *Партньорите в Обединението /при наличие на Обединение/*
- *Изпълнител и подизпълнителя /при наличия на подизпълнител/.*

В случай на участник – обединение – следва да се посочи приноса на всеки от членовете на обединението, както и на разпределението на задачите и връзката между тях. Описва се и начина на комуникация между отделните членове на обединението.

В случай, че Участник не представи предложение по показател „Организация на ръководството на обекта", както и ако същото не отговаря на минималните изисквания към съдържанието му и/или ако липсва този елемент или една или повече от минимално изискуемите характеристики, същият ще бъде отстранен.

Съгласно т. 6 от Раздел X Съдържание на офертата – *„…… Ако в представеното от участника Техническо предложение не е попълнен който и да е елемент и/или някоя част не е разработена конкретно за настоящата обществена поръчка, и/или е преповторена общо и бланкетно техническата спецификация, без да е отразена спецификата на предмета на обществената поръчка, и/или в него са посочени различен възложител и/или наименование на друг проект и/или обект участникът ще бъде декласиран и отстранен от по-нататъшно участие в обществената поръчка. Ако направеното от участника Предложение за изпълнение на поръчката не съответства на изискванията, поставени в настоящата тръжна документация или не съдържа някои от задължителните части, ще бъде отстранен от по-нататъшно участие в процедурата.*

В техническото си предложение, в част Обхват и дейности за изпълнение предмета на поръчката, участникът е посочил: *«целта на поръчката е да се изпълнят качествено и в срок СМР по подмяна на водопроводната мрежа на улици в гр. Златоград; Снабдяване на населението със задоволително по качество и количество питейна вода; Свързване на възможно най-голям процент от населението чрез реконструкция на съществуващите водоснабдителни съоръжения и изграждане на нови такива.».* Посочено е, че обекта е трета категория строеж и има издадено Разрешение за строеж №99 от 2013г., както и, че общата дължина на водопроводната мрежа която ще бъде подменена е 4 389 метра. Тя ще бъде подменена с тръби с полиетилен с висока плътност. Предметът на настоящата поръчка е «Доизграждане, реконструкция и рехабилитация на водоснабдителна и канализационна мрежа на град Златоград» - Подобект 2 «Главен колектор I-А», като се предвижда изпълнение на колектор, канализационни клонове, преливници, сградни канализационни отклонения, подпорна стена и водосток, а не както е посочил участникът - подмяна на водопроводната мрежа на улици в гр. Златоград. Обектът е втора категория строеж и за него е издадено Разрешение за строеж №48 от 2012г.

В част Срок на изпълнение и последователност, от техническото предложение на участника, е посочено, че срокът за изпълнение на поръчката е даден в приложение №1 –

линеен график, и е 52 календарни дни. Междувременно, в предложението за изпълнение на поръчката (по образец) участникът е посочил, че е готов да изпълни предмета на поръчката в срок от 180 календарни дни, считано от подписване на протокол за откриване на строителна площадка за обекта;

В част Технология на изпълнение на видовете СМР и тяхната последователност на изпълнение, участникът е посочил технология на изпълнение и видове СМР, касаещи подмяна на водопроводна мрежа, което не е предмет на изпълнение на настоящата обществена поръчка (напр. *«Изпълнението на ВиК мрежа ще става на работни участъци, в следната последователност: трасиране на работния участък; разваляне на съществуваща настилка; извършване на масов траншеен изкоп; подравняване на леглото; полагане на тръби; изпитване на участъка и т.н. ... Предвижда се изграждане на всички сградни водопроводни отклонения към подменените водопроводи.....Полагане на тръби и връзки, заедно с проектните фитинги и арматури – СК, ПХ и др.)*

Участникът е посочил още, че на видно място, съгласувано със строителния надзор и Общината ще монтира 1 бр. информационна табела, оформена съгласно изискванията на Програма за развитие на селските райони 2007-2013г., а финансирането на обекта е целево, със средства на Предприятие за управление на дейностите по опазване на околната среда /ПУДООС/.

Участникът не е представил организационна схема на персонала, на който е възложено строителството с ясно показване на взаимовръзката и допирните точки между:

- Възложител, Изпълнител и останалите участници в строителния процес;
- Партньорите в Обединението.

Настоящето решение да се изпрати на участниците.

Настоящото решение е индивидуален административен акт и подлежи на обжалване по реда на Глава XXVII „Обжалване" от ЗОП пред Комисията за защита на конкуренцията.

Предоставен е пълен достъп по електронен път до протоколите на назначената комисията за провеждане на процедурата, на следния интернет адрес на Община Златоград: **http://www.zlatograd.bg/?pid=2,op5&id_op=123**

МИРОСЛАВ ЯНЧЕВ
Кмет на Община Златоград

ОБЩИНА ЗЛАТОГРАД • ОБЛАСТ СМОЛЯН • КМЕТ

Изготвил:
инж. Цветелина Бодурова - Гл. експерт ОП

Съгласувал:
Ирина Иванова – Директор ИР, ОП, СД и ВО

Асен Черешаров – юрисконсулт, той и публичен изпълнител