РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н

Изх. № КПД-11-500-(7)
Смолян, ...12.10.....**2021г.**

Общин: атоград
Център за информационно и
Административно обслужване
Вх. № 32-00-174/12.10.2021 г.

ДО
ОБЩИНА ЗЛАТОГРАД
УЛ. „СТЕФАН СТАМБОЛОВ“ №1
ГР. ЗЛАТОГРАД
ОБЛ. СМОЛЯН

ОТНОСНО: Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми № СМ-11-ЕО/2021г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЯНЧЕВ,

На основание чл. 15, ал.1, т.1 и т.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), приложено изпращаме Ви **Решение за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми № СМ-11-ЕО/2021г.** на Директора на РИОСВ – Смолян, с което е преценено **да не се извършва екологична оценка на**: „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027г.)“, с **възложител:** Община Златоград.

Във връзка с горното е необходимо да обявите горецитираното решение в 3-дневен срок от получаването му чрез страницата на възложителя на интернет и/или по друг подходящ начин.

На основание **чл.29, ал.3** от Наредбата по ЕО е необходимо **да уведомите компетентния орган по околна среда (РИОСВ – Смолян)** в 14-дневен срок след одобряването/приемането/утвърждаването на плана, включително за оповестяване на одобрението/приемането/утвърждението.

Решението е поставено за обществен достъп на информационното табло в сградата на РИОСВ - Смолян (партер) на адрес ул. „Дичо Петров" №16 и на интернет страницата с линк: http://smolyan.riosv.com/main.php?module=documents&object=category&action=list&doc_cat_id=4 на **12.10.2021 г. за период от 14 дни**.

Решението се намира и в отдел „Превантивна дейност", дирекция „Контролна и превантивна дейност". Достъпът до него е по реда на Закона за достъп до обществена информация.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Съгласно текста

С уважение,

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ СМОЛЯН

4700 **гр.** Смолян, **ул.**”Дичо Петров” **№** 16, **ПК** 99, **e-mail:** riosv-smolyan@mbox.contact.bg, **http:**//smolyan.riosv.com; **Директор:** 0301/60-113, **Тех. сътрудници:** 0301/60-100, 60-112, **Fax:** 0301/60-119

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
Регионална инспекция по околната среда и водите – С м о л я н

РЕШЕНИЕ
№ СМ-11-ЕО/2021г.
за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка на планове и програми

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал.1, ал. 2 и ал.3 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), във връзка с чл. 31, ал. 4 и ал. 6 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената от възложителя информация по чл. 8а, ал. 1 и ал. 2 от Наредбата за ЕО и по чл.10, ал.1 и ал.2 от Наредбата за ОС и получени становища на Регионална здравна инспекция – Смолян и БДИБР - Пловдив

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027г.)“, прилагането на който няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.

Възложител: Община Златоград, гр. Златоград, ул. „Стефан Стамболов“ №1.

Характеристика на плана: Планът за интегрирано развитие на община Златоград е основополагащ, стратегически документ и важен инструмент за развитието на цялата територия на общината за периода 2021 -2027 г. Стратегическата рамка на ПИРО на Община Златоград е разработена в съответствие с целите на кохезионната политика на ЕС за периода 2021-2027 г. и има за цел да допринесе към постигането на цел на политиката 5 „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. Основна цел на ПИРО Златоград е постигането на комплексно, интегрирано решаване на проблемите на средата, усвояване на нейните сравнителни географски предимства и адекватно и устойчиво използване на наличните териториални ресурси. Планът е разработен въз основа на извършен анализ на икономическото, социалното и екологичното състояние, на нуждите и потенциалите за развитие. Подробното описание на отделните аспекти от общинското развитие завършва с обобщени изводи, комбинация от проблеми и потенциали. Идентифицираните проблеми и потенциали са основа за извеждането на синтезиран SWOT анализ, чиято цел е да открои най-важните моменти в историческото и съвременното развитие на общината. Анализът поставя акцент върху географската, историческата и културната характеристика, проследени са закономерностите във функционално-пространственото развитие, социалното, икономическото и екологичното състояние в границите на община Златоград.

В ПИРО – Златоград 2021-2027 г. се залага на следната визия: „Златоград - община с висок жизнен стандарт, утвърден туристически, културен и икономически център, съхранени и оползотворени природни ресурси“.

Определената визия за развитие община Златоград през периода 2021-2027 г. ще се осъществява чрез постигането на три стратегически цели и пет приоритета:

4700 **гр.** Смолян, **ул.**”Дичо Петров” **№** 16, **ПК** 99, **e-mail:** riosv-smolyan@mbox.contact.bg, **http:**//smolyan.riosv.com; **Директор:** 0301/60-113, **Тех. сътрудници:** 0301/60-100, 60-112, **Fax:** 0301/60-119

• ***Стратегическа цел 1: „Задържане на местното население чрез утвърждаване на общината като привлекателно място за живот и бизнес“***. Основната предпоставка за преодоляване на лимитиращите фактори за развитието на общината е оползотворяването на местното геотермално богатство, както за енергийни нужди, така и за развитие на балнеологията. Комплексното оползотворяване на минералните и геотермалните води - за производство на енергия и за лечебен туризъм е най-значимата възможност за развитие на община Златоград.

✓ **Приоритет 1: Повишаване качеството на образованието и професионалното развитие**

➢ **Мярка 1.1.** Съвместни дейности в сектор образование – партньори, в т.ч. училища/ община/ бизнес за укрепване връзките между образованието и бизнеса.

➢ **Мярка 1.2.** Продължаване на модернизацията на образователната инфраструктура. Мерките включват:

- Подобряване на образователната инфраструктурата (общински общообразователни училища и др. институции в сферата на образованието);
- Подобряване инфраструктурата на общински детски градини;
- Създаване на „зелено училище” или „училище на занаятите” за деца от страната и чужбина, за провеждане на студентски стажове и др. дейности;

✓ **Приоритет 2: „Повишаване качеството на социалната среда“**

➢ **Мярка 2.1.** Достъпност и качество на социалните и здравни услуги.

➢ **Мярка 2.2.** Съхранение на културно-историческото наследство и развитие на културни дейности.

➢ **Мярка 2.3.** Развитие на спорта – Тази мярка предвижда следните проектни дейности:

- Ремонт и възстановяване на дейността на открития плувен басейн, вкл. детския басейн в Спортен комплекс “Златоград”, гр. Златоград;
- Изграждане на помощно игрище до стадион "Златоград", с размери 55м/35м;
- Изграждане на многофункционална спортна зала на закрито;
- Подобряване на съществуващата спортна инфраструктура ;

✓ **Приоритет 3: „Добро управление и сътрудничество на местната общност“**

Приоритет 3 е насочен към осигуряване на оптимална институционална среда и предоставяне на ефективни публични услуги, като необходими условия за благоприятна бизнес-среда, икономически растеж и високо качество на живота. Като водещи фактори са административното обслужване, в т.ч. цифровизация, разширяване на електронните услуги, откритото управление и активен диалог и партньорство с местната общност, стопанския и нестопански сектор.

➢ **Мярка 3.1.** Подобряване качеството на административните услуги

➢ **Мярка 3.2.** Интегриран подход в планирането на социално-икономическото развитие - диалог и партньорство.

• ***Стратегическа цел 2 „Ускорено икономическо развитие чрез оползотворяване на ресурсния потенциал“, с основен фокус оползотворяване на геотермалната вода.***

Подобряване на инфраструктурата във всички населени места на общината, в т.ч. състоянието на уличната мрежа, ВиК инфраструктурата, благоустрояването и естетизирането на градската и селищна среда, достъпността и свързаността, са сред основните предпоставки за повишаване качеството на средата на живот на населението.

✓ **Приоритет 4: Развитие на местния геотермален потенциал.**

➢ **Мярка 4.1**. Оползотворяване топлинната енергия на геотермалната вода – Мярката предвижда следните дейности:

- Продължаване реализацията на проект „Изграждане на геотермална отоплителна система на гр. Златоград", в т.ч.: „Външен топлопровод от водовземно съоръжение до геотермалната централа в гр. Златоград”;
- „Геотермална централа”, „Градска топлопреносна мрежа и абонатни станции до 8 обекта с обществено предназначение на територията на гр. Златоград”;

➢ **Мярка 4.2**. Усвояване на минералните ресурси – Мярката включва:

- Проектиране на разпределителни станции за минералната вода;

- Развитие на балнеологията и създаване на Център за рекреация и балнеолечение в село Ерма река;

✓ **Приоритет 5: Стимулиране на икономическото развитие, предприемачеството и устойчивата заетост.**

➢ **Мярка 5.1.** Създаване на условия за развитие на икономиката, привличане на нови високотехнологични производства и повишаване конкурентоспособността и иновационната активност на предприятията. Мярката предвижда:

- Обособяване на индустриална /производствена/ зона;
- Обособяване на икономическа зона гр. Златоград, вкл. довеждаща инфраструктура;
- Изграждане на бизнес инкубатор/ бизнес център с бизнес зала;
- Внедряване на иновации и повишаване на производствените инвестиции, вкл. насочени към кръговата и нисковъглеродна икономика, използване на ВЕИ за производство на "зелена енергия" (частен сектор);

➢ **Мярка 5.2.** Стимулиране развитието на селскостопанският сектор. Мярката предвижда:

- Насърчаване развитието на екологично/ био земеделие и животновъдство;
- Изграждане на животновъден пазар;
- Изграждане на нов Кооперативен пазар;

➢ **Мярка 5.3.** Развитие на туризма – Мярката предвижда:

- Подобряване на информираността, маркетинга и рекламата на туристическа дестинация Златоград;
- Развитие на ТИЦ, в т.ч. подобряване на материално - техническата база;
- Експониране и социализация на туристически атракции;
- Реконструкция на бивши застави (общинска собственост) и изграждане на вилно селище;
- Доставка на туристическо влакче за обиколка из туристическите обекти на града;
- Подобряване на достъпността до туристическите обекти, в т.ч. и поставяне на указателни табели на маркираните маршрути/ екопътеки;
- Участие/ взаимодействие с туристически сдружения/ организации, в т.ч. ОУТР за район Родопи;

• ***Стратегическа цел 3 на ПИРО - Златоград: „Балансирано и устойчиво териториално развитие“.***

✓ **Приоритет 6: Подобряване на инфраструктура, свързаността и околната среда**

➢ **Мярка 6.1.** Подобряване състоянието на уличната мрежа, ВиК инфраструктурата и елементите на уличната инфраструктура, вкл. обществените паркинги:

- Реконструкция и рехабилитация на уличната мрежа в града и селата, в т.ч. съпътстваща инфраструктура (елементи);
- Подобряване организацията на движението, вкл. обособяване/ изграждане на нови паркинги, реорганизация на съществуващи и въвеждане на система за абонаментно паркиране;
- Благоустрояване улиците в Стария град;

➢ Инвестиции във ВиК инфраструктура – доизграждане и реконструкция;

➢ **Мярка 6.2.** Благоустрояване и естетизиране на градската и селищната среда

- Подобряване на съществуващи и създаване на нови зони за широко обществено ползване (кътове за отдих, зелени площи, осветление, парково обзавеждане);
- Благоустрояване на вътрешно кварталните пространства: кътове за отдих, зелени площи, осветление, парково обзавеждане (пейки, беседки, кошчета и т.н.); ремонт и подмяна на уреди на съществуващи детски площадки и създаване на нови;
- Проектиране и изграждане на навес на гробищния парк, изграждане на костница, дом на покойника и помощни помещения;
- Обновяване спирките на обществения транспорт и изграждане на навес на автогарата;

➢ **Мярка 6.3.** Подобряване на достъпността и свързаност на населените места. С мярката са предвидени следните дейности:

- Рехабилитация на общинска пътна инфраструктура за подобряване достъпността и свързаността на населените места;
- Поетапно доизграждане на комуникационно трасе Златоград-Термес-Ксанти;

➢ **Мярка 6.4.** Опазване и подобряване на околната среда, управление на отпадъците и превенция на риска:

- Премахване на нерегламентирани сметища и замърсени терени в населените места и предотвратяване образуването на нови;
- Подобряване системата на управление на отпадъци, вкл. изграждане на площадка за временно съхранение на отпадъци и др.;
- Организиране и провеждане на кампании за насърчаване на разделното събиране на отпадъци и опазването на околната среда;
- Мерки за защита от наводнения, включени в ПУРБ, с цел опазване на човешкия живот и общественото здраве: основно и ежегодно почистване на речните корита; изграждане на стоманобетонни защитни; Реконструкция на мостови съоръжения и др. дейности.

➢ **Мярка 6.5.** Подобряване на енергийната ефективност на сградния фонд.

Към ПИРО е включена Програма за реализация, в която се определя пакетът от мерки и проектни идеи за реализация на целите и приоритетите за развитие на общината през периода 2021 – 2027 г., съответните финансови ресурси, административните структури на управление, наблюдение и оценка на проектите, индикаторите за цялостното изпълнение на програмата. Системата от индикаторите е неизменна част от цялостната система за наблюдение, оценка и актуализация на ПИРО. Тя е основен обективен инструмент за проследяване на изпълнението му.

Така представеният „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027г.)“ попада в обхвата на областите, изброени в чл. 85, ал.1 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), като очертава рамката за бъдещо развитие на инвестиционни предложения по Приложения № 1 и № 2 на ЗООС, за което има основание за предполагане възникването на значително отрицателно въздействие върху околната среда при реализирането им. Съобразно това и предвид разпоредбата на чл.2, ал.2, т.1 и т.9.3 от Приложение №2 на Наредбата за ЕО, цитираният пран подлежи на преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка.

На основание чл. 84, ал. 1 от ЗООС и чл. 4, т.2 от Наредбата за ЕО, компетентен орган за взимане на решение е директорът на РИОСВ-Смолян.

На основание чл. 81, ал.3 от ЗООС, процедурата по ЕО се извършва едновременно с изготвянето на плана, и завършва преди одобряването му.

В териториалния обхват на община Златоград попада една защитена територия по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

• Защитена местност „Света Неделя”, бивше историческо място, обявено със Заповед № 104/14.02.1970г. на Председателя на комитет за опазване на природната среда, прекатегоризирано със Заповед № РД-315/31.03.2003г. на Министъра на околната среда и водите.

В териториалния обхват на община Златоград попадат части от следните защитени зони от екологичната мрежа „Натура 2000” по смисъла на Закона за биологичното разнообразие (ЗБР):

• BG0000372 „Циганско градище“ за опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, обявена със Заповед № РД-342/31.03.2021 г. на Министъра на околната среда и водите (ДВ бр.54/29.06.2021 г.);

От извършената проверка за допустимост на „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027г.)“ по реда на чл. 37, ал. 2 и във връзка с чл. 12, ал. 2 и ал. 4 от Наредбата за ОС, се установи следното:

• „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027г.)“ е допустим за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаната защитена зона, определена със заповедта по чл.12, ал.6 от Закона за биологичното разнообразие;

- „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027г.)“ е допустим за осъществяване при условие, че произтичащите от него планове, проекти, програми и инвестиционни предложения, не влизат в противоречие с режимите на гореописаната защитена територия, определени по реда на Закона за защитените територии, заповедите за обявяването им и/или с утвърдените планове за управление.

На основание чл.37, ал.3 от Наредбата за ОС, е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие по критериите по чл. 16 от нея, според която „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027 г.)“, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитени зони от мрежата „Натура 2000“.

Съгласно чл.13, ал.1, т.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с РЗИ – Смолян, относно изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.

Съгласно чл.13, ал.2 от Наредбата за ЕО е проведена консултация с БД ИБР – Пловдив, относно изясняване степента на въздействие върху водите и водните екосистеми.

МОТИВИ:

1. Така представеният план не влиза в противоречие с други местни, регионални и национални планове и програми.
2. По същество, планът е разработен и ще се прилага в общия контекст на актуалната законодателна и стратегическа рамка на регионалното развитие в България и Европа, като изявява местната специфика и предлага аргументирани решения за социалните, икономическите, екологичните, културните и управленските предизвикателства по пътя към устойчивото развитие на общината. Тези решения очертават общата рамка и последователност от конкретни действия за устойчиво и интегрирано развитие на местно ниво.
3. Планът за интегрирано развитие на община Златоград е със срок на действие 7 години. Той е съобразен с нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината и в съответствие с целите на кохезионната политика на Европейския съюз за периода 2021-2027 г. – „Европа по-близо до гражданите чрез насърчаване на устойчивото и интегрирано развитие на градските, селските и крайбрежните райони и на местните инициативи“. В него са определени средносрочните цели и приоритети за устойчиво развитие на общината и връзките ѝ с други общини. Осигурена е пространствена, времева и фактическа координация и интеграция на различни политики и планови ресурси за постигане на дефинираните цели за трайно подобряване на икономическото, социалното и екологичното състояние на общинската територия.
4. ПИРО отчита предвижданията в ОУП на община Златоград, като по-този начин се постига интегритет между двата плана. Приема се от общински съвет – гр. Златоград.
5. С предложения план е възможно да се очертае рамка на инвестиционни предложения по приложение № 1 към чл. 92, т. 1 и приложение № 2 към чл. 93, ал. 1, т. 1 и 2 от ЗООС.
6. Съгласно становище с изх. № 10-55-1/07.10.2021г. на РЗИ – Смолян, реализацията на ПИРО Златоград (2021-2027 г.) няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху здравното състояние на населението на община Златоград.
7. Съгласно становище на БД ИБР – Пловдив, с изх. №ПУ-01-980-(1)/08.10.2021г., е направено заключение, че реализацията на плана няма вероятност да окаже значимо негативно въздействие върху водите и водните екосистеми, предвид следното:
   - Предвидените мерки в ПИРО са в съответствие със заложените в ПУРБ 2016-2021г. мерки по отношение на „Осигуряване на събиране, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на населените места“ и „Намаляване на водовземането чрез намаляване загубите на вода в общественото водоснабдяване“.
   - Необходимо е да се има предвид, че периода на ПИРО Златоград съвпада с прилагането на План за управление на речните басейни (ПУРБ) за периода 2016-2021г. и План за управление на риска от наводнения (ПУРН) за периода 2016-2021г., както и с

изпълняваните към момента дейности по актуализиране/изготвяне на ПУРБ и ПУРН, които ще са с период на действие 2022-2027г.

- Представени са индикатори за наблюдение и оценка на плана, които са обвързани с приоритетните области на развитие и стратегически цели, заложени в ПИРО Златоград.

8. При стриктно спазване на екологичното законодателство, с прилагането на плана, не се очаква отрицателно въздействие върху компонентите и факторите на околната среда.

9. Съгласно представената информация, заложените в плана мерки за постигане на специфичните и приоритетните цели, няма да доведат до увеличаване степента на фрагментация на местообитания спрямо първоначалното състояние, както и прекъсване на биокоридорни връзки от значение за видовете, предмет на опазване в зоните, с което да се наруши целостта и кохерентността на защитена зона BG0000372 „Циганско градище".

10. При реализацията на предвидените в плана дейности няма вероятност от пряко или косвено въздействие върху ключови елементи на защитената зона, включително значително безпокойство на видове, в т.ч. и птици, предмет на опазване в нея, както и изменения в числеността и плътността на популациите им, които да окажат значително отрицателно въздействие върху защитени зони от мрежата Натура 2000.

11. При реализацията на плана, няма вероятност от кумулативни отрицателни въздействия върху природните местообитания, популациите и местообитанията на видовете, вкл. птици, предмет на опазване в защитената зона, спрямо други планове, програми, проекти и инвестиционни предложения.

12. С реализацията на плана, не се очаква въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.

13. В хода на проведената процедура за преценяване на необходимостта от ЕО не са постъпили устно или депозирани писмено жалби, възражения, становища и сигнали срещу реализацията на плана.

14. Реализирането на „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027г.)", не предполага трансгранично въздействие върху околната среда, както и увреждане на паметници на културата.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда /ЗООС/ и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба.

Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от „План за интегрирано развитие на община Златоград (2021-2027 г.)", попадащи в обхвата на Приложения № 1 и № 2 към ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изисквания и мерки разписани в решението/становището.

На основание чл.88, ал.6 от ЗООС, настоящото решение губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен плана.

На основание чл.88, ал.7 от ЗООС, при промяна на възложителя и/или преди промяна на плана, възложителят/новият възложител трябва да уведоми своевременно РИОСВ-Смолян.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и/или пред съответния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс, чрез РИОСВ - Смолян.

Дата: 12.10.2021г.

МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ • РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ СМОЛЯН

ИНЖ. ЕКАТЕРИНА ГАДЖЕВА
Директор на РИОСВ-Смолян